

Contenido

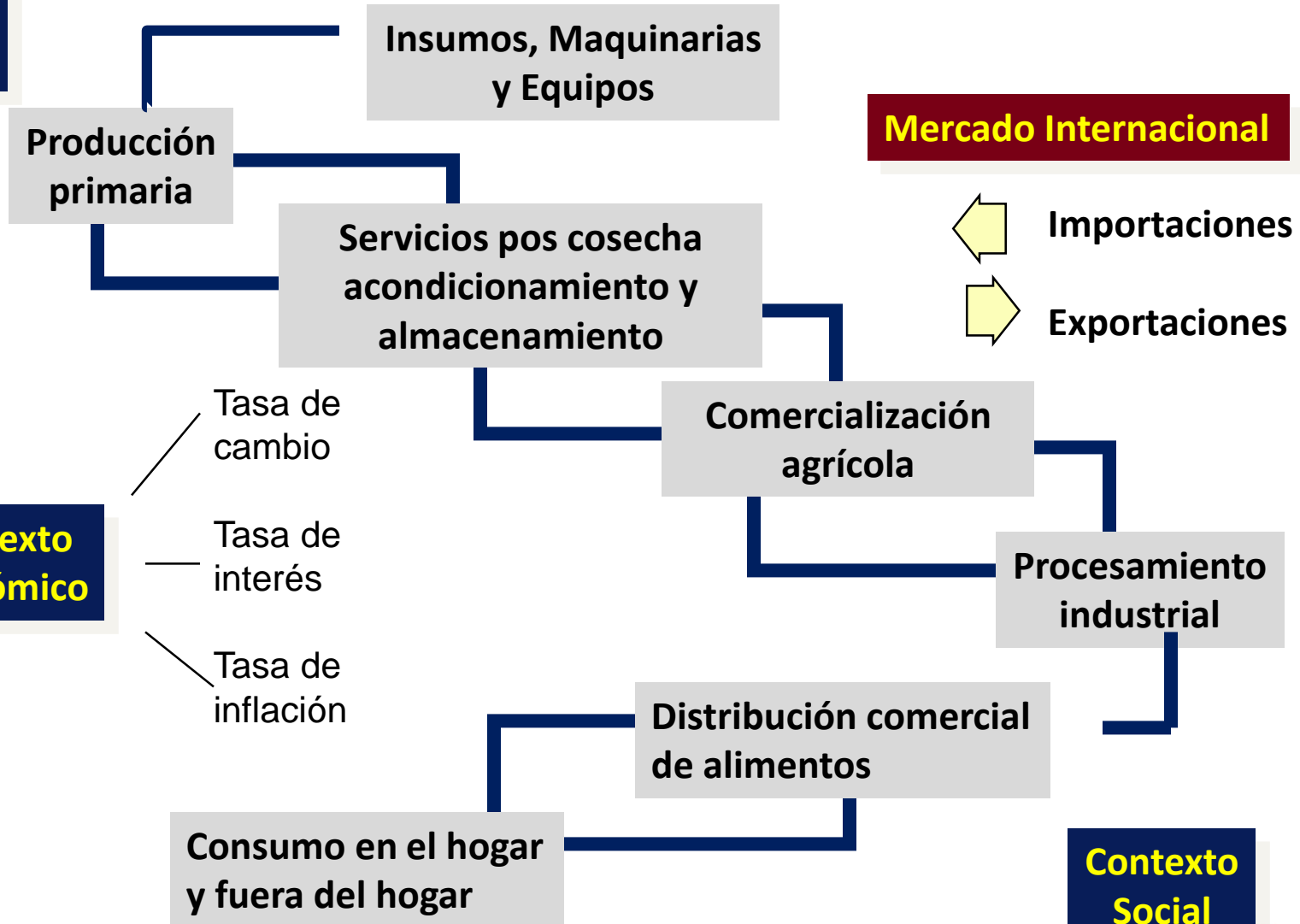
- **El enfoque del Problema**
- **Las tendencias de los últimos años**
- **La coyuntura actual**
- **Que está planteado para el futuro**
- **Que podemos hacer ahora**

El enfoque del problema

- **El acceso a los alimentos es efecto final de una cadena que comienza con la producción primaria agrícola y termina en el plato del consumidor**
 - *Los problemas de acceso a los alimentos son producto de **desequilibrios entre oferta y demanda y de su efecto sobre la abundancia de productos y/o sus precios.***
 - *Los movimientos de la demanda y el consumo están asociados a lo que pasa con el **ingreso de las familias y con los hábitos de consumo,***
 - *Y los de la oferta a la **cadena agroalimentaria interna y/o las importaciones de alimentos.***
 - *Los precios median entre la oferta y la demanda para mantener los equilibrios pero si son intervenidos pueden provocar escasez*
- **Este sistema es la clave de problemática social desde su origen hasta su destino.**
 - *En el origen están los sectores y áreas más pobres de la sociedad, vinculadas a la agricultura*
 - *Y en su destino también la población menos favorecida que gasta una fracción mucho más grande de su ingreso en alimentos*

El Sistema Agroalimentario

Contexto Social



Contexto Económico

Tasa de cambio

Tasa de interés

Tasa de inflación

Mercado Internacional



Importaciones



Exportaciones

Contexto Social

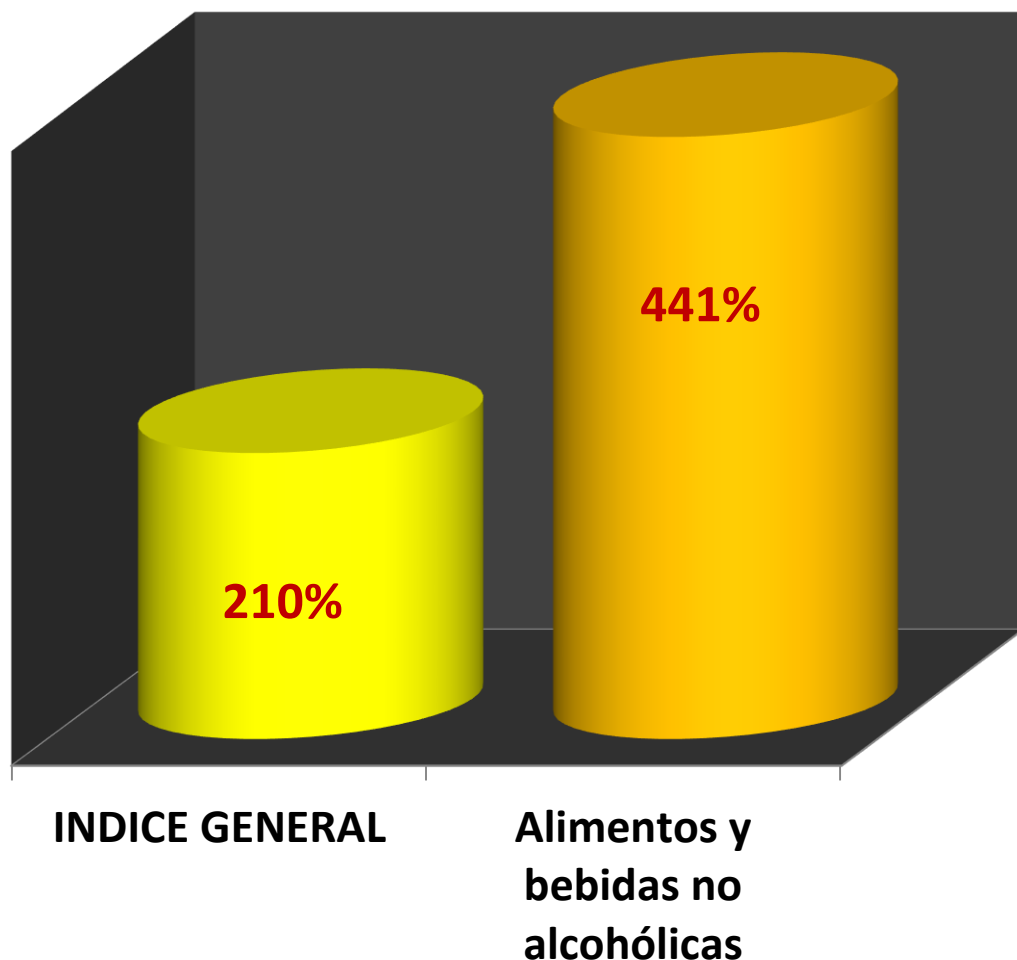
Tendencias de los Últimos Años

- ***El acceso a los alimentos se había dificultado y el consumo estaba cayendo en forma significativa***
 - La inflación en alimentos golpea a la población mas pobre e incrementa la pobreza extrema *
 - La escasez era un fenómeno innegable a pesar de que se dejaron de publicar las cifras, con mas escasez en alimentos, productos controlados y para los mas pobres *
 - El consumo de todos los grupos de alimentos había disminuido en forma significativa *
- ***La red pública de distribución de alimentos y la Misión Alimentación habían retrocedido fuertemente ****
 - El porcentaje de familias que compra en Mercal se hizo cada vez menor y especialmente en el estrato social mas bajo
 - Dos tercios de los puntos de venta de la red publica se encuentran inactivos
- ***La vulnerabilidad del sistema agroalimentario era cada vez mayor ****
 - La producción agrícola ha disminuido en los últimos 3 años en forma clara
 - El componente importado del consumo aumentó en forma alármate

La inflación en alimentos golpea a la población mas pobre

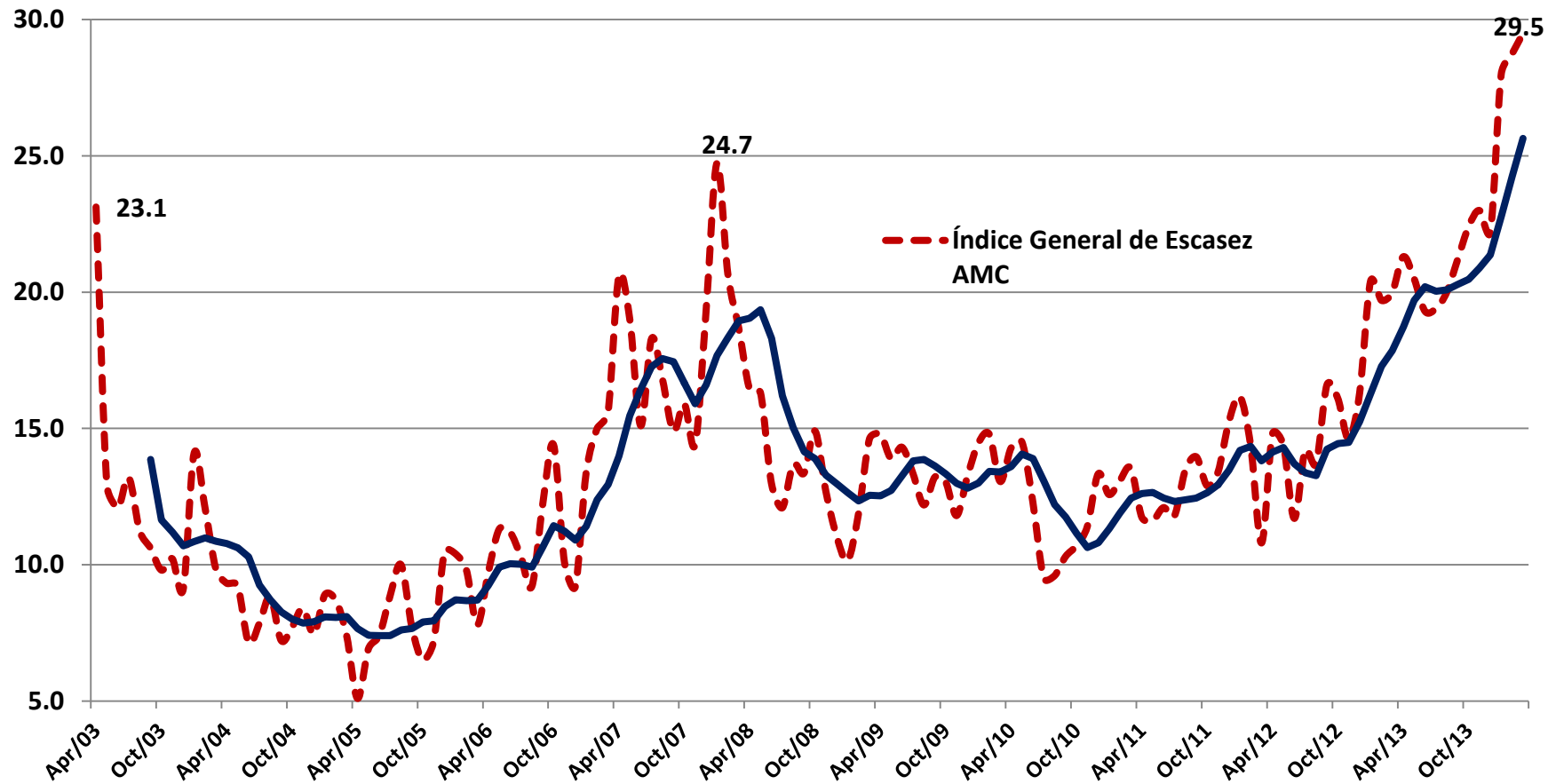


Variación de precios 2015



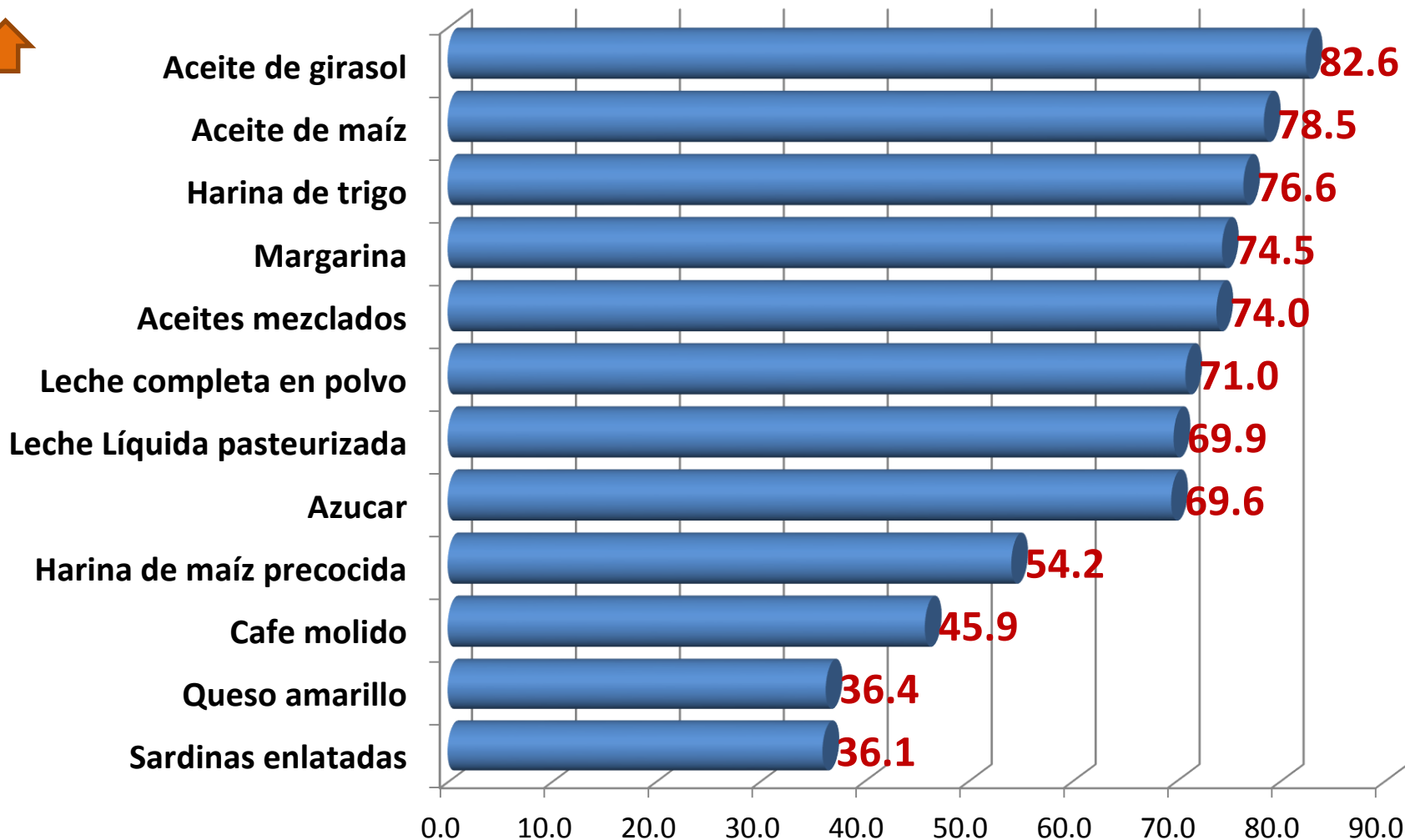
- Los alimentos representa el 46% del gasto total en los poblados pequeños y el área rural mientras en el A.M. de Caracas solo el 24.9%
- El 25% mas pobre de A.M de Caracas gasta el 43.9% de su ingreso en alimentos mientras el 25% mas rico solo el 15,4%
- Para finales del 2013 el 25% mas pobre del A.M. de Caracas había sufrido una inflación 26% mayor que el 25% mas rico

La escasez del BCV hasta finales del 2013



La escasez se concentra en alimentos

Escasez Promedio Feb Julio 2013 AM Caracas



El consumo de todos los grupos de alimentos había disminuido en forma significativa

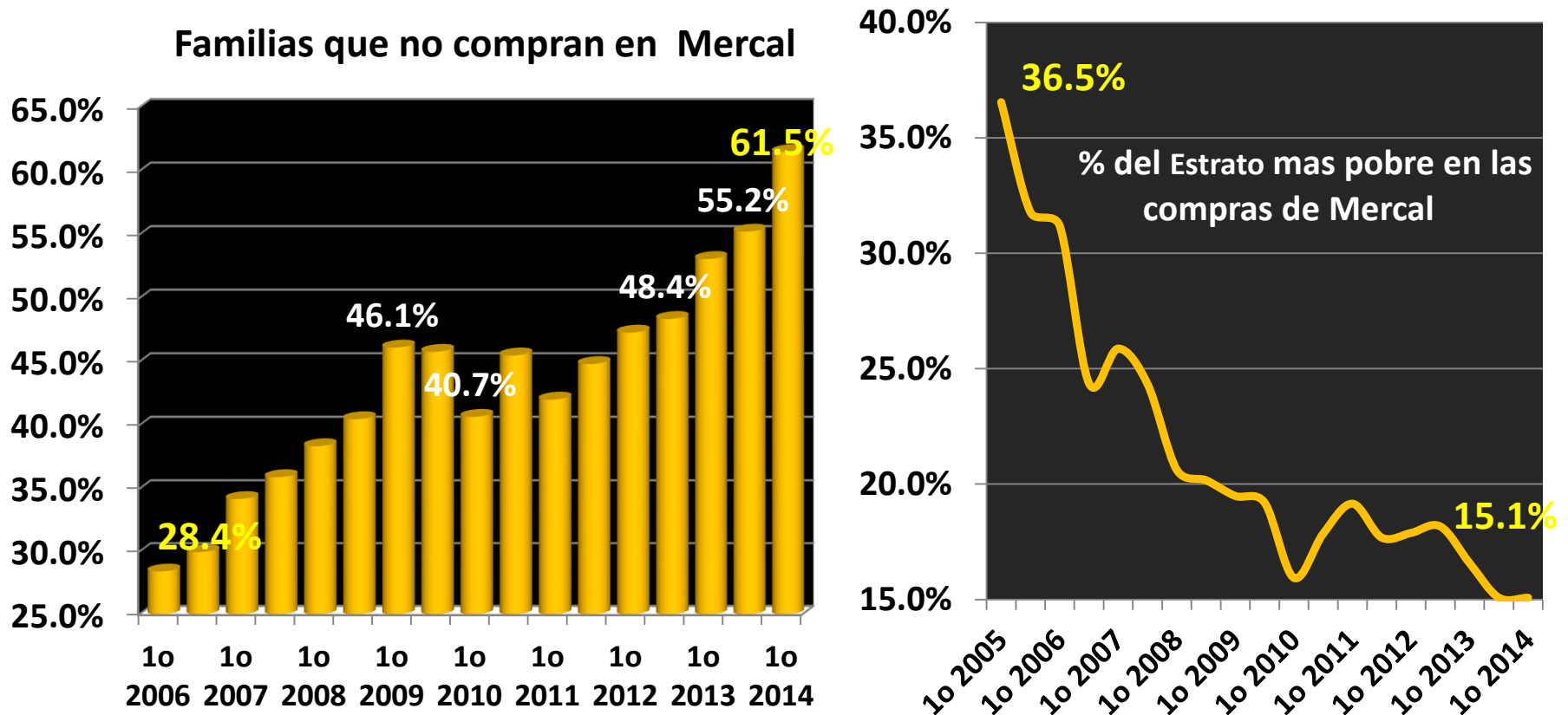
Variación Porcentual 1er Sem 2012 a 1er Sem 2014



Grupos	Total	Estrato V
Lácteos y Huevos	-32,9%	-34,3%
Grasas	-31,2%	-29,9%
Azúcar	-28,2%	-25,7%
Leguminosas	-26,3%	-22,6%
Cereales	-24,8%	-22,8%
Pescados	-20,7%	-16,1%
Carnes	-10,8%	-9,3%
Hortalizas	-9,6%	-6,8%
Raíces y Tuberculos	-7,8%	-4,9%
Frutas	-2,9%	7,2%

- De acuerdo a la Encuesta de Seguimiento del Consumo de Alimentos del INE , medido en gramos por persona día
- Las mejoras alcanzadas en el estrato mas pobre entre el 2004 y el 2012 se revirtieron

El porcentaje de familias que compra en Mercal es cada vez menor y especialmente en el estrato social mas bajo



- De acuerdo a la Encuesta de Seguimiento del Consumo de Alimentos del INE El % de familias que compran en Mercal ha disminuido y cada vez participan menos los más pobres

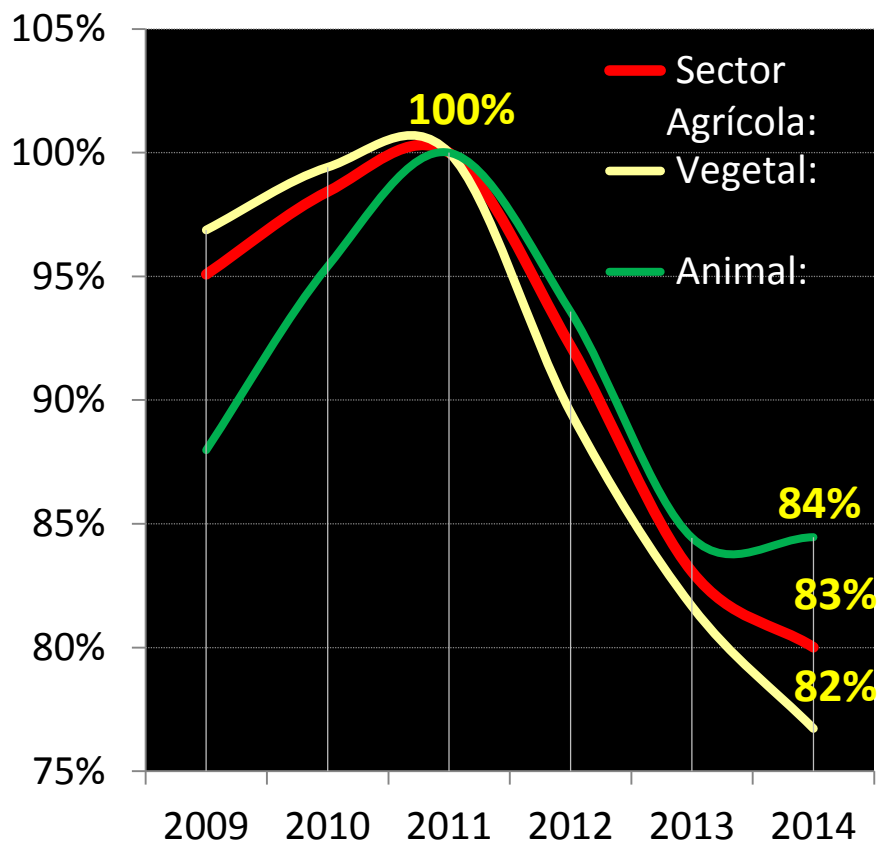
2/3 de los Mercalitos están inactivos



Punto de Venta	Total	Activos	Inactivos	% Inactivos
Mercalitos	8.584	1.872	6.712	78,2%
PDMercalitos	1.999	1.860	130	6,5%
Total	10.583	3.732	6.842	64,7%

- De acuerdo a la Memoria y Cuenta MINAL 2015
- Estos son los puntos mas pequeños que atienden a la población mas pobre y apartada

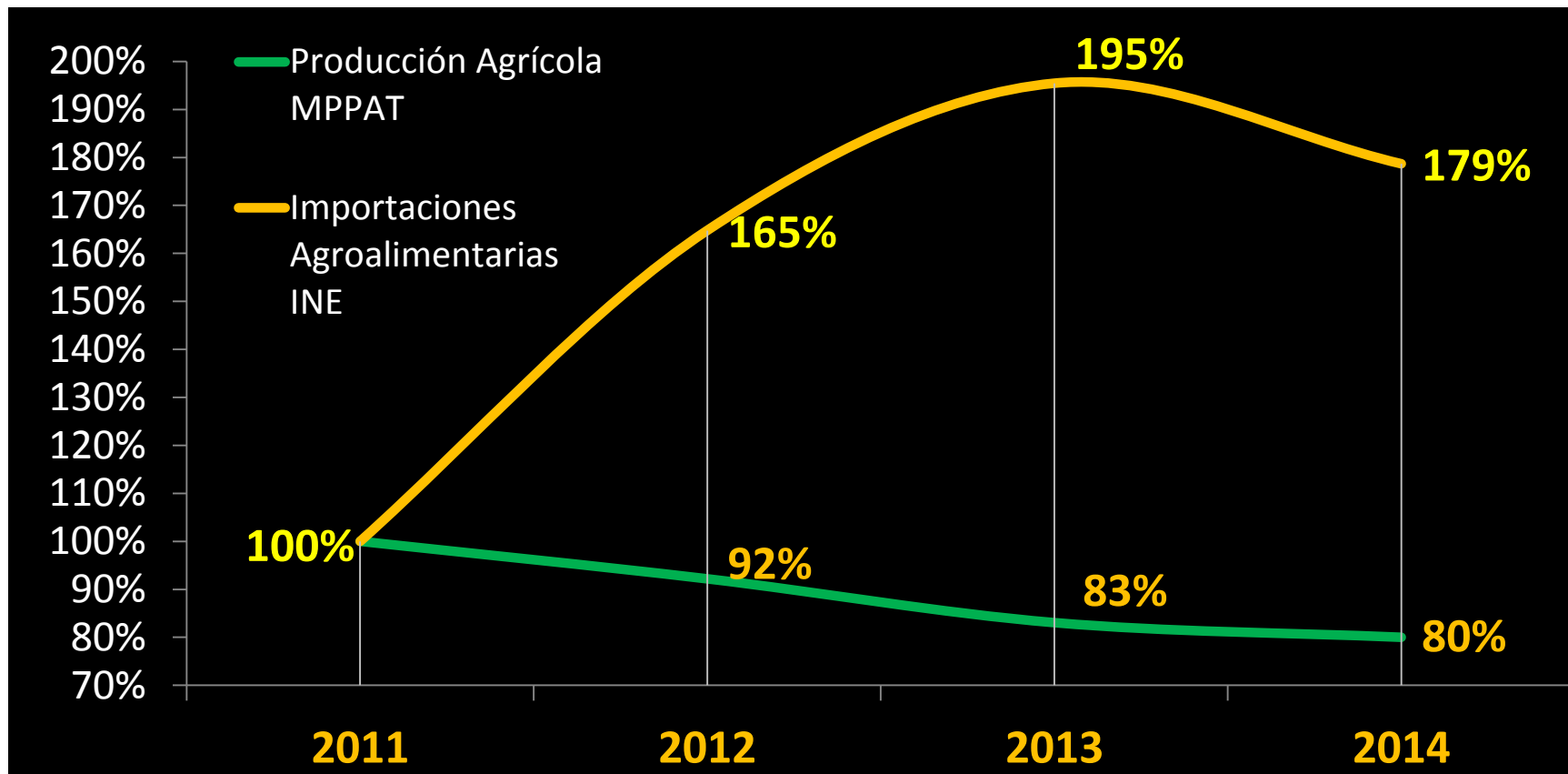
La producción agrícola ha disminuido claramente en los últimos 3 años



Variación Porcentual 2009-2014	
Granos leguminosos	-81,3%
Textiles y Oleaginosas	-41,9%
Semilla Certificada	-32,5%
Café, Cacao, Caña de Azúcar, Tabaco	-29,1%
Hortalizas	-15,9%
Raíces y Tubérculos	-10,3%
Cereales	-5,0%
Frutas	19,5%

- Datos de las Memorias y Cuentas MPPAT 2009 a 2014
- Aparecen caídas notables de la producción de todos los grupos de rubros a excepción de las frutas

El componente importado del consumo había aumentado en forma alarmante



- Las importaciones suben 79% mientras la agricultura decrece 20%
- El nivel de importaciones no fue sostenible el 2014 y lo es menos en el 2015

La coyuntura actual

- **Una aceleración y agudización de la crisis alimentaria**
 - Niveles extremos de escasez en alimentos básicos regulados, con precios desproporcionados en mercados informales
 - Disparo de la inflación en productos de consumo fresco y no regulados
 - Generalización de círculo vicioso escasez desabastecimiento
 - Caída muy significativa del consumo de alimentos con graves riesgos de desnutrición para sectores mas pobres
 - Destrucción de la red comercial publica y también privada que abastece a los sectores mas pobres
- **Graves limitaciones de la oferta alimentaria**
 - Caída de la producción agrícola interna
 - Significativas limitaciones para las importaciones

Cifras de Escasez Oficiales Agosto 2015



Gobierno Bolivariano
de Venezuela

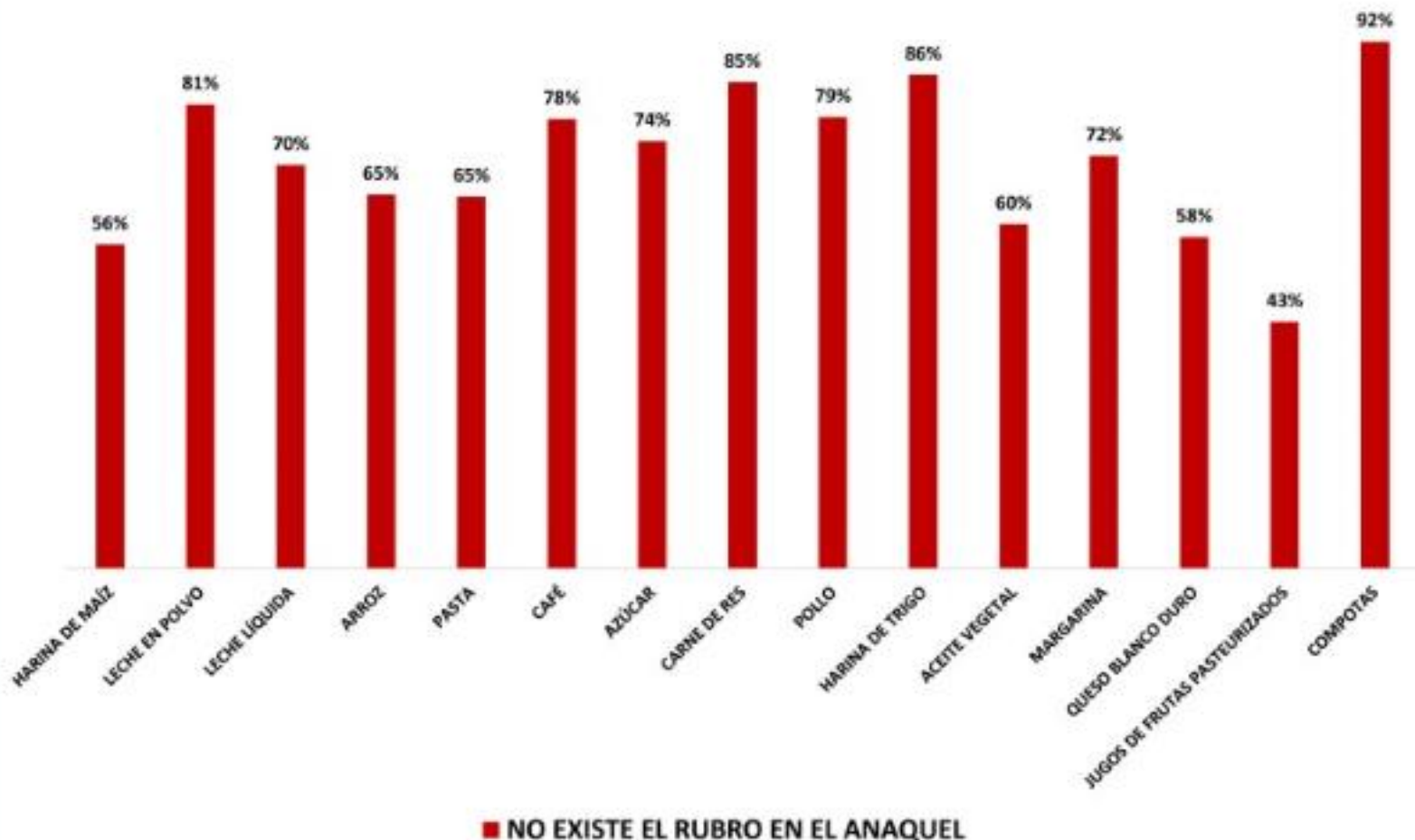
Vicepresidencia de la
República

Comisión Nacional de
Lucha contra el Contrabando

Secretaría
General

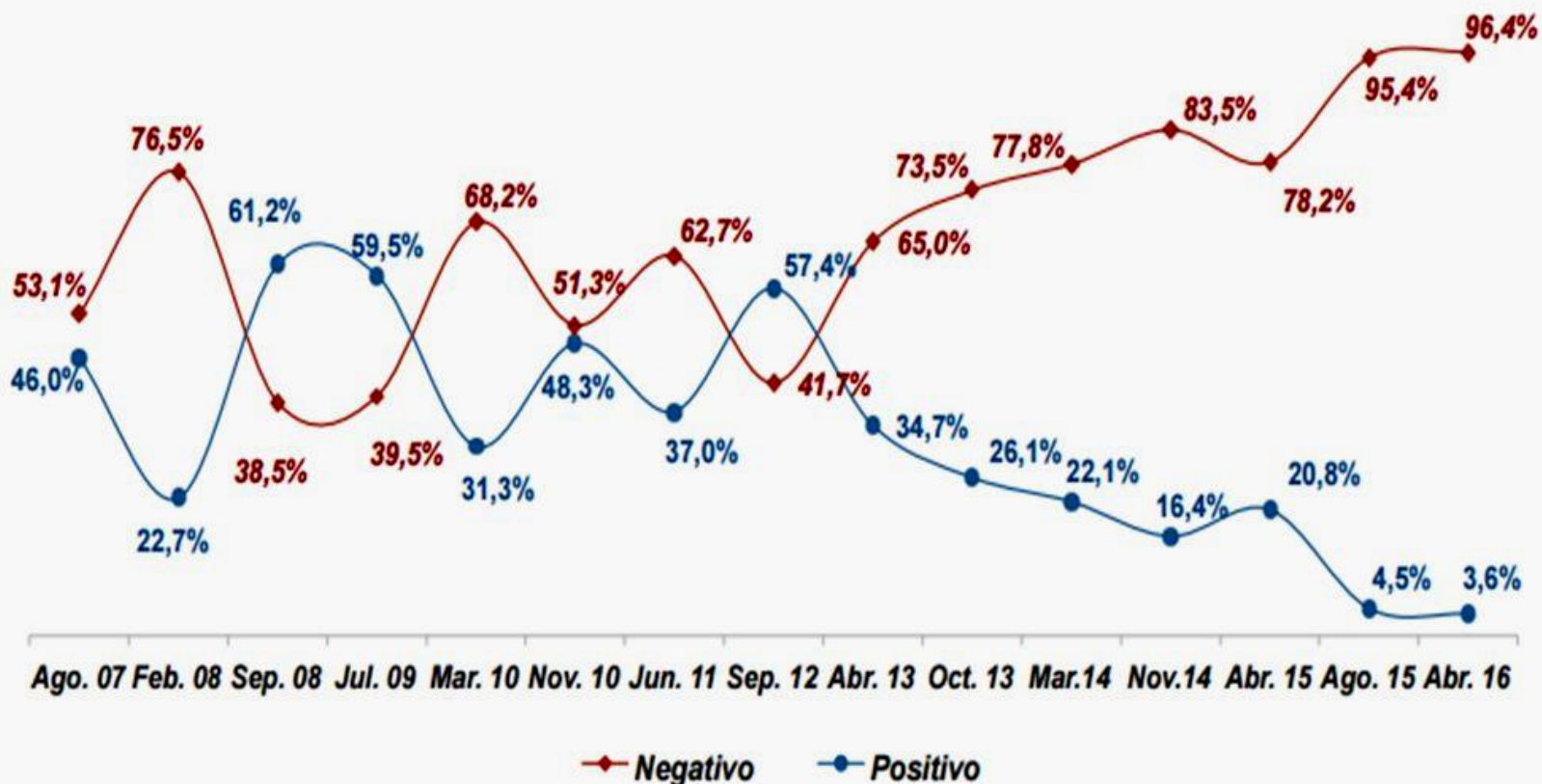


PORCENTAJE DE INEXISTENCIA DEL RUBRO POR 312 ESTABLECIMIENTOS VISITADOS.



Escasez Dat analisis Mayo 2016

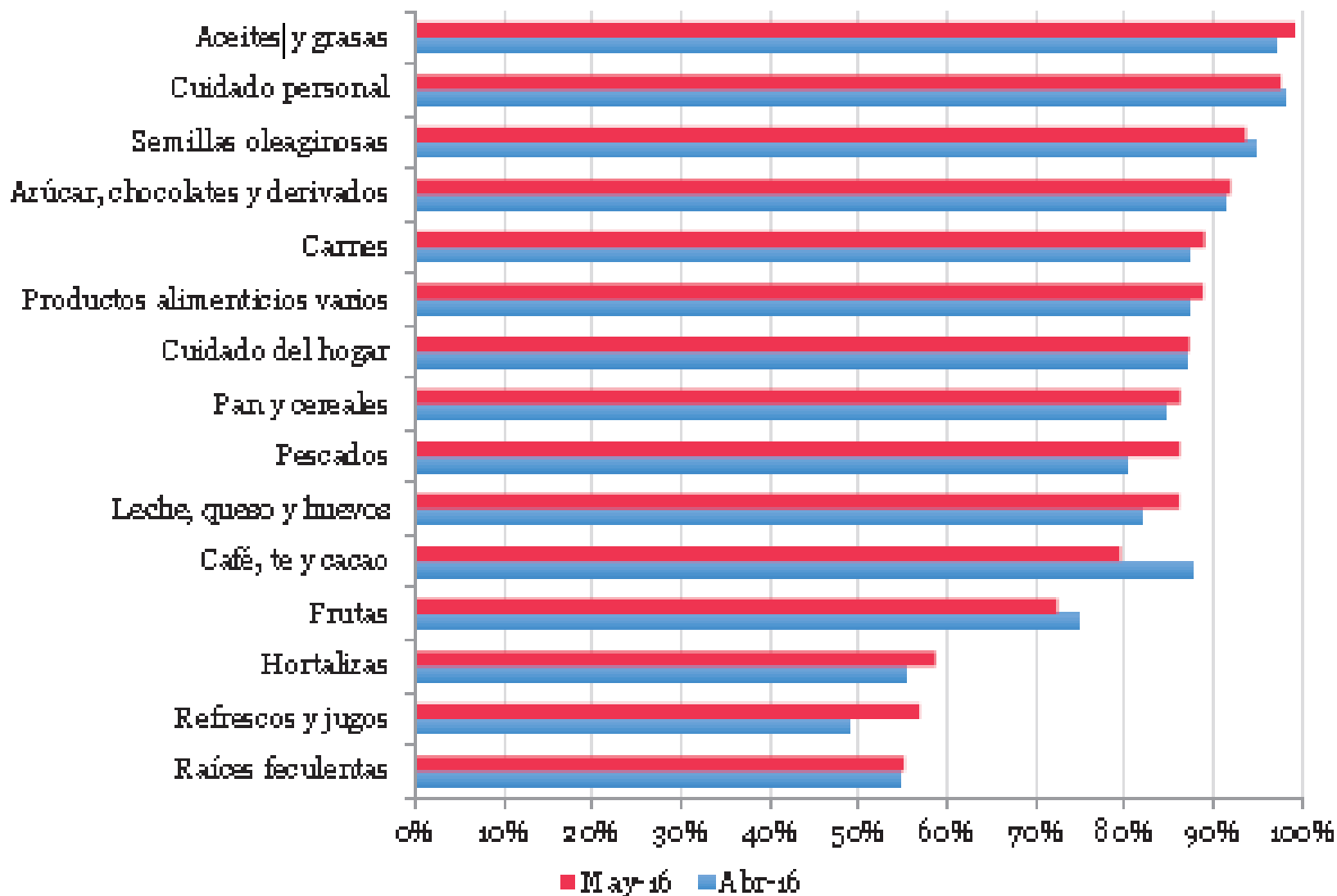
Percepción de abastecimiento - Histórico



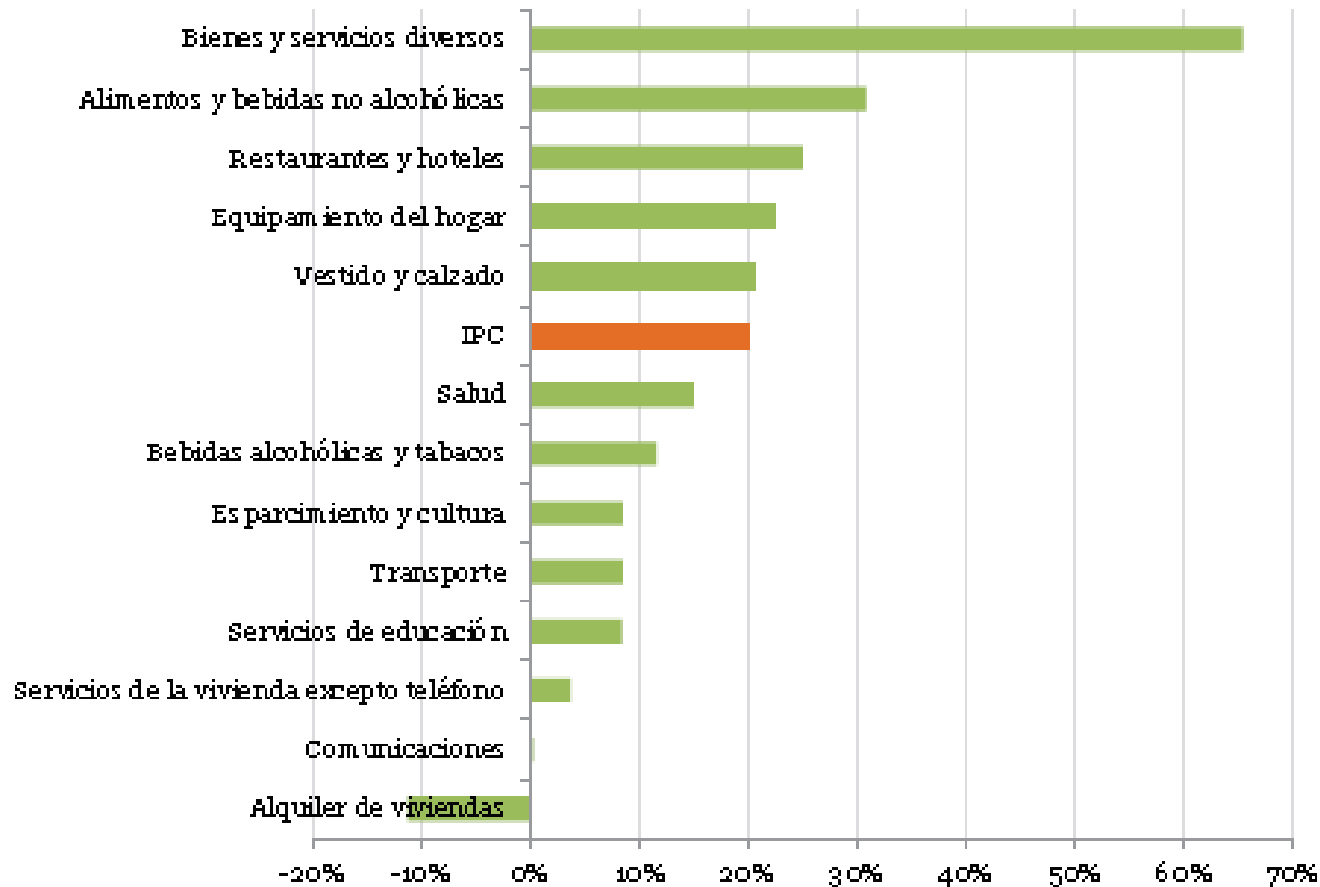
Nota: Diferencias con respecto al 100% corresponden a la opción "No contesta"

Base: 800

Escasez: Econométrica Mayo 2016



Inflación: Econométrica Mayo 2016



- Inflación anualizada: 462% en Mayo y 412% en Abril
- Costo de la Canasta Alimentaria Normativa: 59.361 Bs en Mayo y 49.210 en Abril

Perspectivas de la Producción

- **Graves limitaciones de abastecimiento de insumos, maquinarias, equipos y repuestos para la producción**
 - Importación controlada totalmente por Agropatria con ineficiencia
 - Limitaciones en las siembras y disminución de rendimientos
 - Alta presión sobre los costos y en consecuencia sobre los precios
- **Caídas en producción de cereales y azúcar**
 - Maíz blanco y amarillo
 - Arroz
 - Caña de azúcar
- **Limitaciones en la producción de rubros de consumo fresco**
 - Hortalizas
 - Raíces y tubérculos
 - Frutas

Que hacer

- La elaboración de un consenso entre los actores económicos y políticos en torno a lo habría que hacer en la agricultura y el sector agroalimentario con visión de futuro.
- Afrontar la crisis coyuntural para superar el círculo vicioso de escasez y el desabastecimiento (la dinámica Mercal)

Las exigencias de política macroeconómica

- **Ajuste de la política cambiaria con un proceso de unificación cambiaria a una tasa económicamente viable.**
 - **Normativas y políticas para evitar la sobrevaluación** y de nuevo el privilegio de las importaciones
 - **Sistemas de compensación** para cadenas alimentarias vitales, muy sensibles a las devaluaciones bruscas
- **Una política equilibrada en el terreno fiscal y monetario.**
 - Para el sector agroalimentario **la política fiscal debe garantizar los recursos públicos necesarios**
- **Nueva orientación respecto de la intervención del Estado en el ámbito económico** que limite los controles y la intervención directa como agente económico y privilegie los acuerdos con los agentes privados y normativas de estímulo y promoción.

La Propuesta para el Sector Agroalimentario

- **Se requiere una forma más eficaz de intervención del Estado en las cadenas agro productivas** que garantice mejores resultados para productores y consumidores.
- Con menos regulaciones y controles administrativos, que resultan costosos e ineficientes, y más acuerdos y concertaciones.
- Por medio de **“Acuerdos de Productividad para el Abastecimiento”** para cada cadena donde participen los agentes económicos de todos los eslabones de la cadena y el sector público involucrado
- Estos podían conformar el **nuevo marco institucional y normativo de las cadenas agroalimentarias** donde se establezcan todas las normativas y políticas requeridas

Orientaciones y Componentes

- Un **nuevo mecanismo de intervención en los precios de productos básicos**
- Apoyo a la productividad y el abastecimiento por medio de **Programas Integrales de Producción**
- Desarrollo de la **coordinación vertical** en las cadenas productivas
- **Racionalización de las importaciones** y promoción de exportaciones
- Un **programa de financiamiento con condiciones preferenciales focalizado** hacia las inversiones requeridas, el cual sustituya la cartera agrícola
- Un programa de **Gestión de Riesgo** en las cadenas productivas
- Programas de **Desarrollo Científico y Tecnológico** integrados a la dinámica productiva

*Se requiere un **ente público central** con competencias desde provisión de insumos para la producción primaria hasta la distribución minorista de alimentos*

Un Nuevo Mecanismo de Intervención en los Precios

- **Un sistema de precios flexible y previsible que garantice precios accesibles de los alimentos.**
- Se trata de acuerdos de los agentes de la cadena que prevea incrementos periódicos y moderados de los precios en cada eslabón con base en el mejoramiento de la productividad
- Que los alimentos básicos mejoren sus precios reales es vital para el combate de la pobreza

Programas Integrales de Producción

- **Estos programas integran:**
 - Líneas de financiamiento con la banca
 - Compra en escala de insumos estratégicos
 - Organización del apoyo técnico al productor
 - Comercialización concertada de la cosecha
 - Integraciones de actividades hacia adelante y atrás
- La propuesta es la **ampliación programada y promovida por el Estado de los programas integrales de producción**
 - Otras áreas geográficas
 - Otras cadenas productivas (Café, cacao, hortalizas, frutas, carne, leche, circuitos de exportación)

Desarrollo de la Coordinación Vertical

- La **coordinación vertical** es la forma de organización dominante en los mercados más dinámicos y el centro de los éxitos en las cadenas más exitosas en todo el mundo
- Un **programas de estímulo a la coordinación vertical de las cadenas de productos frescos** que involucre las cadenas de super e hiper mercados
- La **ampliación profundización y mejoramiento de la red comercial con apoyo público (Mercal, PDVAL)** organizándola como un sistema de coordinación vertical articulado al sector privado
- El desarrollo de **mercados abiertos modernos** con mecanismos claros de información de precios y acceso sería un elemento complementario

Y para salir de la crisis actual

- La producción agrícola solo puede responder a un cambio de políticas en un plazo de entre 9 meses y un año.
 - La provisión de insumos, equipos y repuestos es la principal limitación
- El abastecimiento solo puede venir del exterior
 - Ayuda Alimentaria para atender emergencias
 - Acuerdo con Colombia para importaciones claves
 - Financiamiento de externo de Importaciones concentradas en un trimestre o semestre para romper el círculo vicioso de la escasez
- La recuperación, ampliación y mejoramiento de MERCAL y la red pública de distribución de alimentos es otro elemento clave

Reflexión Final

- La desesperación por conseguir los alimentos y el hambre son hoy un factor clave en la coyuntura política del país.
- Del tratamiento de este problema dependerá en buena medida la dinámica política y social de los próximos meses
- Las políticas agroalimentarias van a ser la clave del éxito en el futuro cercano